



OKRESNÁ PROKURATÚRA TREBIŠOV
Jána Husa 1925/15, 075 01 Trebišov 1

Obec Trnávka
Sečovská 82/4
078 01 Trnávka

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo
Pd 153/25/8811-2

Vybavuje
JUDr. Ivana Chládeková

Trebišov
03.10.2025

Vec

Všeobecne záväzné nariadenie obce Trnávka č. 03/2020 o parkovaní a odstavovaní vozidiel na miestnych komunikáciách a verejných priestranstvách - Protest prokurátora podľa § 27 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre

Prokurátorka Okresnej prokuratúry Trebišov podľa § 27 ods. 3 v nadväznosti na § 23 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „**zákon o prokuratúre**“) podáva

protest prokurátora

proti Všeobecne záväznému nariadeniu obce Trnávka č. 03/2020 o parkovaní a odstavovaní vozidiel na miestnych komunikáciách a verejných priestranstvách zo dňa 30.04.2020, účinného od 16.05.2020 (ďalej aj ako „VZN č. 3/2020“ alebo len „VZN“)

lebo článkom 1 bodom 4, článkom 1 bodom 5, článkom 2 bodom 10, článkom 3, článkom 5 bodom 1, článkom 5 bodom 3 a článkom 5 bodom 5 VZN č. 3/2020 bolo porušené

ustanovenie § 2b ods. 1, § 6 ods. 1, § 13 ods. 4, § 25 ods. 4 písm. e) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení (ďalej len „**zákon o obecnom zriadení**“)

ustanovenie § 2 ods. 1 a § 48 zákona č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v platnom znení (ďalej len „**zákon o priestupkoch**“)

a preto podľa § 23 ods. 2 písm. f) zákona o prokuratúre **navrhuje protestom napadnuté VZN č. 3/2020 zrušiť ako nezákonné, a to v lehote najneskôr do 90 dní odo dňa doručenia protestu prokurátora.**

Podľa § 27 ods. 2 zákona o prokuratúre *protest proti všeobecne záväznému právnomu predpisu podáva prokurátor orgánu verejnej správy, ktorý všeobecne záväzný právny predpis vydal.*

Podľa § 27 ods. 3 zákona o prokuratúre *ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.*

Podľa § 27 ods. 5 zákona o prokuratúre *ak orgán verejnej správy nevyhovie protestu prokurátora proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu.*

O d ô v o d n e n i e :

I.

Prokurátorka Okresnej prokuratúry Trebišov v rámci výkonu dozoru nad zachovávaním zákonnosti orgánmi verejnej správy vykonala v obci Trnávka previerku zameranú na *zhodnotenie stavu zákonnosti regulácie parkovania motorových vozidiel na území miest a obcí a súvisiacej rozhodovacej činnosti.*

Zistené poznatky z previerky boli obsiahnuté v Protokole o vykonaní previerky sp. zn. Pd 89/25/8811, ktorý bol so starostkou obce osobne prerokovaný.

Vykonanou previerkou bolo zistené, že obec Trnávka upravila vo VZN č. 3/2020 nasledujúce okruhy právnych otázok:

Obec Trnávka zaviedla v článku 1 bode 4 VZN definíciu pojmu verejné priestranstvo, keď za toto považuje *všetky verejnosti prístupné pozemky a pozemky vo vlastníctve obce, ktorými sa rozumejú nasledovné miesta:*

a) *cesty a miestne komunikácie v celej svojej dĺžke a šírke od krajnice po krajnicu, vrátane cestnej zelene a zelených pásov vedľa miestnych komunikácií na celom území obce,*

b) *vybudované chodníky, vjazdy k rodinným domom, upravené plochy, parkoviská, parky, verejná zeleň na celom území obce.*

Obec Trnávka v čl. 1 bode 5 VZN uviedla, že vyhradenými priestormi verejného priestranstva na státie motorového vozidla sú aj *priestory individuálne schválené obcou*.

S uvedeným ustanovením následne súvisí aj obsahovo podobné ustanovenie článku 2 bodu 10 VZN, ktoré v prvej vete uvádza, že *používať verejné priestranstvo na státie motorových vozidiel možno len na základe písomnej žiadosti a súhlasu obce*.

Preskúmaním VZN bolo ďalej zistené, že obec v článku 3 VZN stanovila výnimky a povolenia z VZN, a to v prípadoch hodných osobitného zreteľa, kedy dočasnú výnimku môže udeliť obec.

Obec Trnávka v článku 5 bode 3 VZN zase stanovila, že za spáchanie priestupku podľa § 48 zákona č. 372/1990 Zb. možno uložiť držiteľovi vozidla pokutu až do výšky 2.000,- EUR, ak ide o právnickú osobu, alebo fyzickú osobu oprávnenú na podnikanie alebo do výšky 200,- EUR, ak ide o fyzickú osobu.

Napokon, posledným zisteným pochybením v obsahových náležitostiach VZN bol článok 5 bod 5 VZN, ktorý upravuje orgány, resp. subjekty oprávnené kontrolovať dodržiavanie tohto VZN.

Za subjekty, ktoré sú oprávnené kontrolovať dodržiavanie ustanovení VZN obec Trnávka určila *starostku obce, poverených pracovníkov obecného úradu, poslancov obecného zastupiteľstva a prípadne občanov poverených starostkou obce*.

II.

Podľa článku 2 ods. 2 Ústavy Slovenskej republiky č. 460/1992 Zb. *štátne orgány môžu konať iba na základe ústavy, v jej medziach a v rozsahu a spôsobom, ktorý ustanoví zákon*.

Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení *obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom*.

Podľa § 2b ods. 1 zákona o obecnom zriadení *verejné priestranstvo je ulica, námestie, park, trhovisko a iný priestor prístupný verejnosti bez obmedzenia, ktorý bez ohľadu na vlastnícke vzťahy slúži na všeobecné užívanie, ak osobitný zákon neustanovuje inak*.

Podľa § 23 ods. 1 zákona o cestnej premávke *vodič smie zastaviť a stáť len vpravo v smere jazdy v jednom rade a rovnobežne s okrajom cesty, čo najbližšie k okraju cesty a na jednosmernej ceste vpravo i vľavo. Ak nie je ohrozená bezpečnosť a plynulosť cestnej premávky, vodič smie v obci zastaviť a stáť kolmo, prípadne šikmo na okraj cesty alebo zastaviť v druhom rade. Pri stáť musí zostať voľný aspoň jeden jazdný pruh široký najmenej 3 m pre každý smer jazdy*.

Pri zastavení musí zostať voľný aspoň jeden jazdný pruh široký najmenej 3 m pre oba smery jazdy.

Podľa § 13 ods. 4 zákona o obecnom zriadení starosta

a) zvoláva a vedie zasadnutia obecného zastupiteľstva a obecnej rady, ak tento zákon neustanovuje inak, a podpisuje ich uznesenia,
b) vykonáva obecnú správu,
c) zastupuje obec vo vzťahu k štátnym orgánom, k právnickým a fyzickým osobám,
d) vydáva pracovný poriadok, organizačný poriadok obecného úradu a poriadok odmeňovania zamestnancov obce; poznamky.poznamka-12b informuje obecné zastupiteľstvo o vydaní a zmenách organizačného poriadku obecného úradu,

Podľa § 25 ods. 4 písm. e) zákona o obecnom zriadení poslanec je oprávnený *najmä zúčastňovať sa na previerkach, na kontrolách, na vybavovaní sťažností a oznámení, ktoré uskutočňujú orgány obce.*

Podľa § 2 ods. 1 zákona o priestupkoch *priestupkom je zavinené konanie, ktoré porušuje alebo ohrozuje záujem spoločnosti a je za priestupok výslovne označené v tomto alebo v inom zákone, ak nejde o iný správny delikt postihnuteľný podľa osobitných právnych predpisov, alebo o trestný čin.*

Podľa § 48 zákona o priestupkoch *priestupkom proti verejnému poriadku je porušenie aj iných povinností než uvedených v § 47, ak sú ustanovené všeobecne záväznými právnymi predpismi, vrátane všeobecne záväzných nariadení obcí a všeobecne záväzných vyhlášok miestnych orgánov štátnej správy, ak sa takým konaním ohrozí alebo naruší verejný poriadok. Za tento priestupok možno uložiť pokutu do 33 eur.*

III.

Ako vyplýva z porovnania vyššie citovaného článku 1 bodu 4 VZN č. 3/2020, obcou Trnávka zavedený pojem verejné priestranstvo je v rozpore so zákonnou definíciou verejného priestranstva podľa § 2b ods. 1 zákona o obecnom zriadení, podľa ktorého *verejné priestranstvo je ulica, námestie, park, trhovisko a iný priestor prístupný verejnosti bez obmedzenia, ktorý bez ohľadu na vlastnícke vzťahy slúži na všeobecné užívanie, ak osobitný zákon neustanovuje inak.*

V prípade, ak je pojem definovaný a používaný v zákone, v podmienkach slovenského právneho poriadku je neprípustné, aby bol ten istý pojem definovaný odlišne a/alebo nad rámec zákona vo všeobecne záväznom nariadení, ako podzákonnom právnom predpise.

Zákonná definícia pojmu verejné priestranstvo nerozlišuje medzi vlastníctvom verejného priestranstva obce a inej fyzickej či právnickej osoby, teda verejným priestranstvom je aj priestranstvo, ktoré nie je vo vlastníctve obce. Obec Trnávka vo VZN č. 3/2020 tento pojem definovala odlišne, a tak aj rozporne s ustanovením § 2b ods. 1 zákona o obecnom zriadení.

Ďalej, článok 1 bod 5 a článok 2 bod 10 VZN č. 3/2020, ktoré upravujú podmienky pre státie motorového vozidla, a to, že na státie motorového vozidla sú určené priestory individuálne schválené obcou a možno ich používať na základe písomnej žiadosti a súhlasu obce sú neurčité a nejasné, nakoľko evokujú, že v takých prípadoch má ísť o predmet miestnej dane za osobitné užívanie verejného priestranstva prípadne môže sa tak diať aj v oblasti tzv. vyhradeného parkovania. Obec Trnávka však právnu úpravu dane za osobitné užívanie verejného priestranstva – trvalé parkovanie mimo stráženého parkoviska, nemá zavedenú.

Obec Trnávka v článku 5 bode 1 a v 3 VZN č. 3/2020 zaviedla osobitnú, vlastnú definíciu priestupku, keď uviedla, že *priestupkom proti verejnému poriadku sa podľa tohto všeobecne záväzného nariadenia dopustí ten, kto z nedbanlivosti alebo úmyselne poruší toto nariadenie o zákaze parkovania vozidiel na miestnych komunikáciách a verejných priestranstvách a rovnako stanovila, že za spáchanie priestupku podľa § 48 zákona č. 372/1990 Zb. možno uložiť držiteľovi vozidla pokutu až do výšky 2.000,- EUR, ak ide o právnickú osobu, alebo fyzickú osobu oprávnenú na podnikanie alebo do výšky 200,- EUR, ak ide o fyzickú osobu.*

Zákon o priestupkoch v ustanovení § 48, na ktoré sa odvoláva aj obec Trnávka pritom stanovuje, že *priestupkom proti verejnému poriadku je porušenie aj iných povinností než uvedených v § 47, ak sú ustanovené všeobecne záväznými právnymi predpismi, vrátane všeobecne záväzných nariadení obcí a všeobecne záväzných vyhlášok miestnych orgánov štátnej správy, ak sa takým konaním ohrozí alebo naruší verejný poriadok. Za tento priestupok možno uložiť pokutu do 33,- eur.*

Obec Trnávka jednak stanovením vyšších pokút, než aké upravuje ustanovenie § 48 zákona o priestupkoch, tak prekročila zákonný limit pre ukládanie pokút a jednak zavedením vlastnej definície pojmu priestupok proti verejnému poriadku porušila ustanovenie § 2 ods. 1 a § 48 zákona o priestupkoch.

Určité konanie môže byť definované za priestupok jedine zákonom o priestupkoch alebo iným právnym predpisom, avšak zákonnej právnej sily. Priestupok nemôže byť v zmysle § 2 ods. 1 zákona o priestupkoch definovaný, resp. zavedený podzákonným právnym predpisom, ktorým je aj všeobecne záväzné nariadenie obce.

Obec Trnávka tiež v článku 5 bode 5 poverila kontrolou dodržiavania VZN č. 3/2020 *starostku obce, ňou poverených pracovníkov obecného úradu, poslancov obecného zastupiteľstva a občanov poverených starostkou obce.*

Z ustanovenia § 25 ods. 4 písm. e) zákona o obecnom zriadení vyplýva oprávnenie poslanca realizovať svoju právomoc zúčastňovať sa na kontrolách, ktoré uskutočňujú orgány obce. V danom prípade ide o realizáciu kontrolného oprávnenia poslanca v rámci systému vnútornej kontroly v obci, nie navonok voči adresátom správnych aktov vydaných obcou.

Kontrolu nad dodržiavaním VZN nie sú oprávnení vykonávať ani pracovníci obecného úradu, občania obce alebo starosta obce, nakoľko ich na to rovnako nezmocňuje žiadne ustanovenie zákona o obecnom zriadení. Starosta obce

je v zmysle zákona o obecnom zriadení štatutárnym orgánom obce, nie kontrolným orgánom.

Vo vzťahu k právnej úprave tzv. výnimiek či povolení na činnosti, resp. osoby, inak spadajúce do pôsobnosti VZN č. 3/2020 je potrebné uviesť, že všeobecne záväzné nariadenie obce patrí k podzákonným právnym predpisom. Právne predpisy, ako forma v ktorej sú vyjadrené právne normy sa vyznačujú tzv. normatívnosťou. Ide o vlastnosť, podľa ktorej sa právny predpis vzťahuje na neurčitý počet spoločenských vzťahov rovnakého druhu. Práve normatívnosť je diferenciacným znakom medzi normatívnym aktom a individuálnym aktom. Individuálny akt, ako z jeho pomenovania možno vyabstrahovať, sa vzťahuje na konkrétny jedinečný prípad, kým normatívny právny akt má platiť na vopred počtom neurčený okruh spoločenských vzťahov či osôb ako adresátov danej právnej normy, ktorí spĺňajú určité podmienky stanovené právnym predpisom, napr. sú vodičmi motorových vozidiel.

V prípade, ak obec mala záujem vylúčiť určitý okruh subjektov alebo prípadov z pôsobnosti svojho všeobecne záväzného nariadenia, bolo potrebné uvedené stanoviť priamo vo všeobecne záväznom nariadení.

V podmienkach slovenského právneho poriadku je neprípustné, aby v prípade všeobecne záväzných nariadení obcí mohli byť výnimky z ich dodržiavania povoľované alebo udeľované osobitne, mimo rámca všeobecne záväzného nariadenia, navyše až po splnení podmienky – *existencie prípadu hodného osobitného zreteľa*.

S poukazom na doposiaľ uvedené je tak možné vysloviť záver, že vzhľadom na skutočnosť o nezákonnosti väčšiny ustanovení VZN č. 3/2020 je potrebné podať protest proti celému všeobecne záväznému nariadeniu.

Z vyššie uvedených dôvodov preto považujem podanie protestu prokurátora proti Všeobecne záväznému nariadeniu obce Trnávka č. 03/2020 o parkovaní a odstavovaní vozidiel na miestnych komunikáciách a verejných priestranstvách zo dňa 30.04.2020, účinného od 16.05.2020 za odôvodnené.

V nadväznosti na ustanovenie § 23 ods. 5 zákona o prokuratúre upravujúce oprávnenie prokurátora zúčastniť sa na prejednaní protestu Vás týmto zároveň žiadam o informovanie v dostatočnom časovom predstihu o termíne zasadnutia obecného zastupiteľstva obce Trnávka, na ktorom bude ako jeden z bodov programu aj prejednanie podaného protestu prokurátora, z dôvodu využitia oprávnenia účasti prokurátora na zasadnutí obecného zastupiteľstva obce Trnávka.

JUDr. Ivana Chládeková
prokurátorka